

Відповідальність державних органів та фінансування закладів для осіб із вадами КОГНІТИВНОГО РОЗВИТКУ

Ласкаво просимо

Зміст:

- ▶ Організація соціальної держави Швейцарії
Цілі, основи, концепція, відповідальність
- ▶ Фінансування інвалідності
Походження засобів, порядок розміру
- ▶ Фінансування закладів для осіб з вадами когнітивного розвитку
Основи, відповідальність, від фінансування об'єкту до фінансування суб'єкту

Виникнення Швейцарської соціальної держави

- Під час, а то і в кінці індустріалізації - постійний розвиток та коригування (до сьогодні)
- Сім'я (маленький договір генерацій) доповнюється, чи частково зменшує свою роль через великий договір генерацій (Соціальна держава)
 - Безпека та солідарність із заходами соціальної держави
 - Середня генерація (35-65 років) забезпечує потреби молодих, похилого віку і з обмеженнями
- Солідарність у сім'ях (наприклад, робота по догляду) все ж збереглась і є важливою - але її ніде не видно в цифрах (оцінка для Швейцарії: CHF 10 - 12 Млрд./Jahr)

Цілі соціальної держави

- ▶ Збереження соціального забезпечення у випадку настання соціального ризику (хвороба, інвалідність, непрацездатність, материнство і т.д.) у формі відповідного стандарту життя (на противагу до “голого виживання”)

Або, інакше кажучи:

- ▶ Можливість порівняння ‘екзистенціального мінімуму’ із мірками ‘звичайного прожиткового стандарту у Швейцарії
- ▶ Втілено у різних законодавчих актах та указах

Розбудова швейцарського соціального права

Правове поле	Постановка мети
Соціальне законодавство (напр. трудовий закон, з-н найму і т.д.)	Запобігання, Уникнення соціальної бідності
Законодавство соціального страхування (напр. ANV, IV, EO, відпустка по догляду за дитиною і т.д.)	Замісні послуги на випадок втрати власної працездатності і тим самим зарплати
Закон про соціальну допомогу	Гарантія особистої допомоги та матеріального прожиткового мінімуму
Захист дітей та дорослих	Забезпечення захисту дитини та дорослих, що потребують допомоги

Політика захисту осіб з інвалідністю?

- ▶ Політика захисту осіб з інвалідністю- знання про цінність особи з інвалідністю для суспільства
- ▶ Замовник соціального забезпечення у громаді/ державі це не держава чи владні органи а і власне усі, чи громада!
- ▶ Законодавство / Укази не замінюють політику захисту осіб з інвалідністю
- ▶ Політику захисту осіб з інвалідністю не можна плутати із соціальною політикою
- ▶ Політика захисту осіб з інвалідністю є все частіше дзеркалом суспільної політики
- ▶ Політика захисту осіб з інвалідністю, на мою думку, слабо виражена у Швейцарії

Швейцарська соціальна держава - Законодавство

- Федеральна конституція
 - Стаття 2: Розвиток загального благополуччя
 - Стаття 41: Федеральні органи та кантони поряд із особистою відповідальністю та приватних ініціатив піклуються поміж іншим і тим, щоб кожна людина могла мати доступ до соціального забезпечення
кожна особа отримає відповідний догляд за своїм здоров'ям
 - Стаття 41: Страхування від економічних наслідків інвалідності / хвороби / нещасного випадку і т.д.
- Закони
 - Федеральний закон про забезпечення старості / опікунства та інвалідності (AHVG, IVG)
 - Фед.з-н страхування на випадок хвороби (KVG)
 - Фед.з-н страхування від нещасного випадку (UVG)
 - Фед.з-н страхування на випадок безробіття

➤ Відповідне втілення на рівні кантону

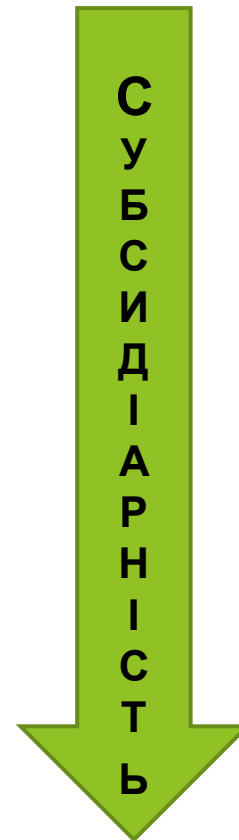
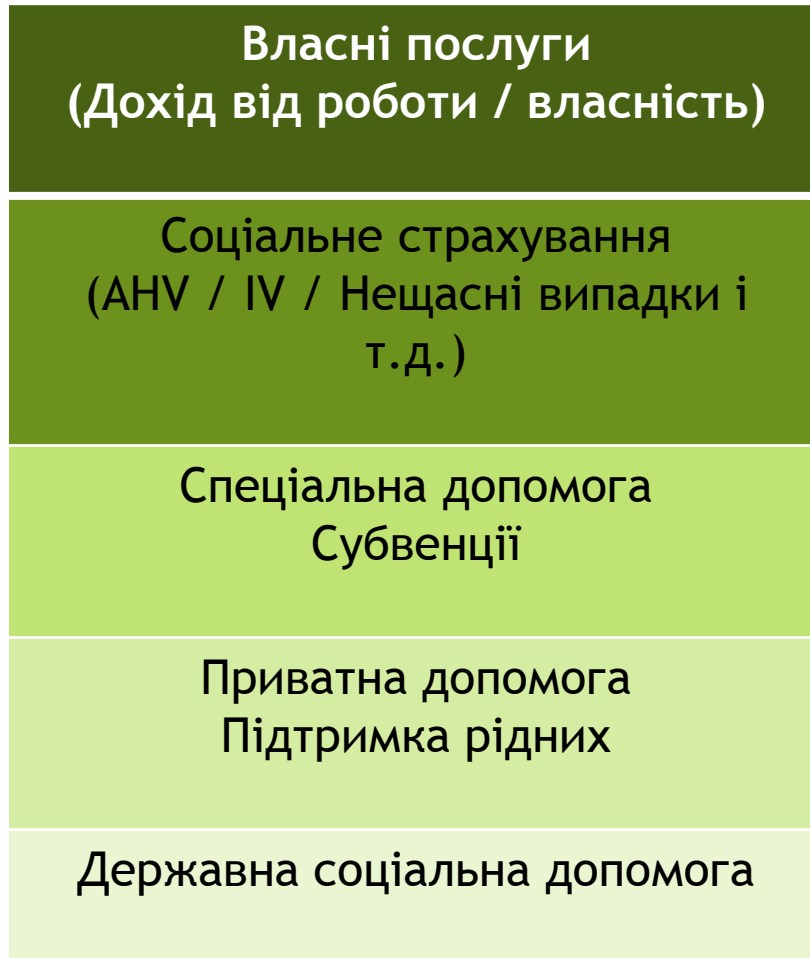
Швейцарська соціальна держава - Концепція 'Три колони'

1. Колона Державне забезпечення		2. колона Професійне забезпечення		3. колона Приватне забезпечення	
Забезпечення існування		Продовження бажаного способу життя		Індивідуальне доповнення	
Страхування віку та сім'ї (АНV) Страхування на випадок інвалідності (IV)	Додаткові послуги	Обов'язкове професійне страхування (BVG)	Понад-обов'язкове професійне страхування	Пов'язане страхування (3a)	Вільне страхування (3b)
<i>2. і 3. колони з часткою IV але тільки у випадку набутих вад у віці між 18 та 65 роками</i>					
Метод розподілу фінансування		Порядок надання засобів для виплат		Порядок надання засобів для виплат	

Соціальна держава в процесі історичного розвитку

- ▶ Соціальна держава постійно розвивалася і розвивається та змінюється відповідно до потреб, часто із “запізненням”
- ▶ Нові потреби, наприклад, це часте самоствердження та самостійність, наприклад, створення внесків на асистентів
- ▶ Ратифікація конвенції ООН про захист прав осіб з інвалідністю Швейцарією досить пізно - на даний час початок втілення
- ▶ У соціальній державі часто вже через загальні умови визначена економія - різні ревізії IVG з (прихованою) метою економити

Die finanzielle Sicherung



Фінанси в галузі IV: походження і розмір

	Внески	Органи держ. влади	Суми
IV (Страховання від інвалідності)	РД: 0.7% ПР: 0.7% СО: 1.4%	Мах. 37.7% щорічних видатків на страхування 4.99% щорічного доходу ПДВ (2011-17)	Від 18 років CHF 2100.-- /місяць (повна, три чверті, половина, чверть пенсії)
Відшкодування безпомічним (HE)	-----	Фінансується федеральними органами	Від народження, при перебуванні в закладі тільки ¼ Легка CHF 470.-- /міс., Середня CHF 1175.-- /міс. Важка CHF 1880.- /міс.
Додаткові послуги (EL)	-----	Покриття 5/8 через федеральні органи та на 3/8 через кантони	Різні моделі відповідно до кантону (CHF 2100.- верхня межа відкрита)
(2. Колона) Тільки для інвалідності, отриманої у період працездатності	½ РД, ½ ПР	-----	В першу чергу для віку - внески є різними, бо є різні моделі
(3. Колона) Тільки інвалідність, набута в трудовій діяльності	100% РД	-----	
Als Vergleich: Alter (AHV) д = роботодавець, ПР = працівник, СО = самозайнята особа, Mwst = ПДВ	РД: 4.2% ПР: 4.2% СО: 1.4%	19.55% щорічних витрат страхування 13.33% щорічного надходження ПДВ	Із пенсійного віку (64/65J) CHF 2100.-- /Mt

Фінанси Страхування по інвалідності IV - 2

- ▶ Додаткові послуги у зв'язку з фінансуванням центрів у різних кантонах по різному:
 - ▶ Обмежено: регулювання тарифу закладу прямо від кантону до закладу
 - ▶ Необмежено: додатково стільки EL, що тариф закладу може бути покритий
 - ▶ З використанням власності (повільне використання до максимально на даний час CHF 37'500.--)
- ▶ Нове: Витрати на асистента для осіб, які не проживають у закладі
 - ▶ Для покращення самостійності та можливості зайнятості
 - ▶ Гроші на оплату допоміжного персоналу
 - ▶ Визначена кількість годин на місяць
 - ▶ CHF 32.90 до максимально 49.90 на годину в залежності від потреби в допомозі

Фінансування закладів

- ▶ До 2008 прямо через федеральні органи влади (Служба соціального страхування) у вигляді покриття залишкового дефіциту поряд із особистими внесками (IV,HE,EL)
- ▶ 2008 ‘Нове фінансове регулювання’ (NFA): фінансування закладів від федерації до кантонів - Федерація надає в розпорядження кантонам гроші в однаковому розмірі
Основні принципи:
 - ▶ Відхід від фінансування об'єкту (оплата закладів) до фінансування суб'єкту (гроші на “покупку” керівництва закладу до клієнта чи його законного представника)
 - ▶ Міжкантональний договір для соціальних установ (IVSE) Робить можливим вільний вибір кантону - контроль від кантону місця знаходження - двостороннє визнання
 - ▶ Якість за Системою QM та визначеними напрямками (до 2015 BSV-IV Norm 2000, по новому - критерії кантону)
 - ▶ Інструменти визначення потреби для цільового формування витрат (GBM, IBB und andere)

Фінансування об'єкту/фінансування суб'єкту-1

Фінансування об'єкту

КАНТОН

↑
Рахунок на
основі
залишкових
витрат



↓
Рахунок на основі
'наявних коштів' –
Кантон надає власні
послуги

КЛІЄНТ

(Принцип лійки)

Фінансування суб'єкту

КЛІЄНТ

↑
Гроші для
можливості
перебування в
закладі

КАНТОН

↓
Дозвіл /
Контроль



↘
**Можливість
вибору**

↓
Оплата витрат на
основі
індивідуальних
тарифів за
витратами

(Розподіл коштів по потребам)

Фінансування об'єкту/фінансування суб'єкту-2

- ▶ Фінансування об'єкту: держава/ Кантон платить закладу за кожного клієнта на основі середнього тарифу на день відповідно до витрат закладу чи фінансування залишкового дефіциту
 - ▶ Жодних фінансових принад для закладу
 - ▶ У закладів нема вигоди брати і важких клієнтів
 - ▶ Важливість днів присутності - мало самовизначення
- ▶ Фінансування суб'єкта: Клієнт/Підопічний чи його законний представник сплачує індивідуальні тарифи відповідно до його потреб а держава / кантон слідкує, щоб кошти були наявні
 - ▶ Фінансова привабливість для закладу - бути привабливим (змагання)
 - ▶ Заклади зацікавлені брати і вимогливих клієнтів
 - ▶ Більше вибору для клієнта

Переваги фінансування суб'єкту

- ▶ Гроші використовуються на індивідуально надані послуги
- ▶ Заклади отримують більше коштів на складніших клієнтів (менше проблем з розміщенням)
- ▶ Особа з інвалідністю - це “клієнт” чи той хто платить рахунки (може скаржитись)
- ▶ ‘Клієнт’ може спів визначати якість
- ▶ Трохи ‘змагання’ між закладами - попитом користуються хороші пропозиції
- **Умова: Потрібно ввести інструмент визначення потреби і розвивати його**

Роль кантонів / Виконання

- ▶ Встановити критерії якості та основні умови
- ▶ Видавати дозволи на експлуатацію
- ▶ Встановлювати тарифи та визначати домовленості про послуги
- ▶ Контроль
- ▶ (встановити кількість місць (проти вага до 'змагання')

Стан виконання

- На даний момент різні способи фінансування суб'єкту в кожному кантоні ('справжнє' і 'несправжнє' фінансування суб'єкту та різні перехідні форми)
- З 2010 року кантон Солотурн з GBM (новатор)
- Зараз різні реформують систему (IBB та інші)
- Певні кантони ще у 'Кам'яному віці'

Визначення потреби на прикладі GVM-Бюхегоф

- ▶ 5 рівнів тарифів по проживанню (1-5)
(від CHF 4'860 до CHF 10'790 на місяць)
- ▶ 5 рівнів тарифів в сфері “Робота” (1-5)
(від CHF 2'670 до CHF 7'420 на місяць)
- ▶ 3 рівні тарифів для групи зовнішнього проживання
(менше супроводу)

Досвід / Думки

➤ Інструмент визначення потреби, який би працював для усіх форм інвалідності ще не знайдено

➤ Хто визначає рівні – кожен заклад чи державна служба?

➤ Додаткове адміністративне навантаження

➤ Ризик державного нівелювання тарифів

➤ Місячні тарифи зменшують тиск потреби заповнення місць – більше самовизначення для клієнта

➤ Різні тарифи залежно від пропозиції є справедливими і

важливими!

Висновки

- ▶ Перебудова системи від фінансування об'єкта до фінансування суб'єкта є правильним шляхом
- ▶ Фінансування суб'єкту є неможливим без інструменту визначення потреб
- ▶ Інструмент визначення потреб, який підходив би для всіх рівнів інвалідності ще не знайшли
- ▶ Державне планування та контроль повинно обмежуватись необхідним мінімумом
- ▶ Потрібен “договір свободи пересування” між кантонами - свобода вибору

Сердечно дякую за Вашу
Увагу



00041 62 285 85 39 / andreas.schmid@buechehof.ch